

防杜違禁品流入戒護區篇

項次	標題	說 明
1	類型	監獄管理員自費購買違禁物品提供外役監受刑人食用案。
2	案情概述	<p>某監依政府採購法承攬某機關「外役雇工勞務採購案」，雙方簽訂外役雇工勞務契約，從事環境清掃作業，每月派雇工至某機關 2-4 次，雇工人數為 5-10 人。</p> <p>管理員 A 戒護外役監受刑人至某機關執行監外作業時，向飲料店訂購啤酒及檳榔等供受刑人食用，此行為，計有 2 次。購買啤酒、檳榔及飲料之價金係由管理員 A 出資支付，未發現與受刑人間有對價關係。</p> <p>管理員 A 之起心動念，緣起即將調陞主任管理員，在分享喜悅及與渠等受刑人離別等情境驅使下，導致行為輕率玩忽，有悖職守，提供檳榔及啤酒等違禁物品予受刑人食用。</p> <p>管理員 A 明知啤酒及檳榔係違禁品，受刑人不得食用，仍購買啤酒及檳榔等物品提供受刑人食用，廉政署偵查後，以圖利罪函送地檢署偵辦。</p>
3	風險評估	<p>(1) 遇逢升遷自律懈弛： 管理員 A 於調陞主任管理員之際，身處喜悅及與受刑人離別等情境中，致輕忽法紀，提供違禁物品予受刑人食用。</p> <p>(2) 膳食飲品自行採購： 管理員 A 自行購買膳食及飲品予受刑人食用，無人監管。</p> <p>(3) 法律知能亟需補強： 同仁有錯誤認知，即未收取金錢，或得到好處，就沒有對價關係，自無成立瀆職罪之可能；殊不知圖利罪不以對價關係為構成要件。</p> <p>(4) 監外督導鞭長莫及： 戒護監外作業，由戒護主管一人監督管理受刑人，戒護科長等各級幹部，監督不易且耗時費力，著實為外役監戒護困境之一大問題。</p>
4	防治措施	<p>(1) 掌握廉政風險情境，即時遂行廉政法令宣導： 揆諸管理員 A 之動機，緣起即將調陞主任管理員，身處喜悅及與受刑人離別等情境，特矯正人員陞遷係採統一調陞為原則，陞遷人數眾多，交互感染情</p>

		<p>緒，喜悅氛圍益加強烈，致輕忽法紀，提供違禁物品予受刑人。管理員 A 平日工作表現尚可，詎料逢遇陞遷，自律懈弛，旋處於廉政風險情境，終致行為輕率玩忽，悖離職守。是以，舉凡同仁處於類此廉政風險情境之前，或於當頭，遂行廉政法令宣導，及時提醒同仁，當可避免此類情事發生。</p> <p>(2) 監外作業之膳食飲品，由雇主採購： 本案例係由管理員 A 自行購買膳食飲品所致，如契約規定由雇主協助採購或提供，同時告知雇主禁止購買違禁品予受刑人食用，儼然開關一道防弊機制，可提升防弊效果。</p> <p>(3) 實施突檢及酒測等積極性預防安檢： 監外作業受刑人返監或作業中，不定期實施酒精檢測及突擊檢查，主動預防違紀行為，俾杜絕心存僥倖，伺機觸法或違規之念頭。</p> <p>(4) 發展科際合作關係，完善作業場所查察及訪視制度： 鑑於外役監監外作業之受刑人在監外作業型態，督導不易之故，戒護科與作業科本於機關一體，榮辱與共之價值理念，定期或不定期前往監外作業場所查察受刑人及訪視廠商，瞭解受刑人作業及紀律等狀況時，相關資訊應相互交流，暢達溝通管道，遇有異常情狀，立即瞭解原因進行妥處，以收防微杜漸之功，俾符監外作業實施辦法第 17 條規定：「監獄承辦作業人員得隨時前往監外作業處所督導並處理有關作業事項。戒護人員就有關戒護事項，亦同。」之旨趣。</p> <p>(5) 認識與淺析圖利罪，提升同仁法律智能： 利用常年教育、勤前教育等機會適時辦理圖利罪法令宣導。另邀請學者專家，或深具實務經驗之檢察官、法官、廉政人員等擔任講座辦理專案法令宣導，解析圖利罪構成要件，避免同仁誤觸法網，俾達愛護、防護、保護三護目的，消弭廉政風險於機先。</p> <p>(6) 增訂雇主當責契約條款： 目的非在課予廠商契約責任，乃期外役雇工勞務契約雇主善盡企業責任，結合其力量，將雇主納入內控一環，戒護科、作業科及雇主多管齊下，增廣加深掌控監外作業，建構縝密監督機制。諸如於契約訂定協助監督受刑人行狀、配合安檢及不可提供違</p>
--	--	---

		<p>禁品等規定。</p> <p>(7) 遴選自律甚嚴之外役監戒護主管： 外役監戒護主管在監外執勤監督不易，他律機制薄弱情境下，有賴自律驅使，遵守法律規範及戒護紀律，是以，優先遴選自律甚嚴之戒護主管，不失為裨補闕漏之道。</p> <p>(8) 定期考核外役監戒護主管： 責成各級幹部落實同仁平時之考核，以掌握職員值勤及生活狀況，遇有發生風紀操守之虞時，即調整職務，以免身陷法網。</p>
5	參考法令	<p>(1) 貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款對主管或監督事務之圖利罪。</p> <p>(2) 監獄行刑法第 47 條第 1 項。</p> <p>(3) 法務部所屬監獄、少年輔育院、技能訓練所、看守所、少年觀護所查違禁品項目表</p> <p>(4) 法務部矯正署所屬矯正機關管理人員服勤應行注意事項第 13 點。</p>